

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
КАВКАЗСКОМ УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА
ЗА I КВАРТАЛ 2017 года**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных
требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в сфере промышленной безопасности

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 12.02.2016 № 48 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 09.03.2016 № 90 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 № 538»;

приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 № 125 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 № 533»;

приказ Ростехнадзора от 25.07.2016 № 306 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

приказ Ростехнадзора от 28.07.2016 № 316 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 № 538»;

приказ Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 475 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

приказ Ростехнадзора от 21.06.2016 № 234 «О внесении изменения в Перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 сентября 2015 г. № 355 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности».

В первом квартале 2017 года зарегистрировано 48 организаций, эксплуатирующих ОПО, что на 4% меньше, чем за аналогичный период 2016 года (50 организаций). Зарегистрировано 105 объектов, что на 50% больше аналогичного периода 2016 года (48 объектов).

В первом квартале 2017 года КУ Ростехнадзора проведено 383 проверки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 19 % (73 проверки), внеплановые проверки – 81 % (310 проверок).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 107 проверок (34,5 %);
- в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 11 проверок (3,5 %);
- в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 4 проверки (1,3%);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 1 проверка (0,3 %);

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях», на опасных производственных объектах I класса опасности, в рамках режима постоянного государственного надзора, проведено 81 мероприятие по контролю (26%).

Все еще продолжает оставаться значительным количество нарушений обязательных требований, выявляемых КУ Ростехнадзора в ходе проверок.

В первом квартале 2017 года, по итогам проведения 383 проверок, выявлено 1235 правонарушение. Нарушения допущены 101 юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем (в том числе их должностные лица) были привлечены к административной ответственности.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 114, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 9663 тыс. руб.

Административное приостановление деятельности применено 4 раза, 2 раза вынесено предупреждение.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за лифтами, в первом квартале 2017 года инспекторами обособленных подразделений КУ Ростехнадзора проведено 99 проверок поднадзорных организаций, из них 45 плановых проверок и 54 - внеплановых.

В ходе проведения таких проверок выявлено 385 нарушений обязательных требований. Нарушения были выявлены в 66 организациях.

За допущенные нарушения наложено 12 административных наказаний, в том числе: 12 административных штрафов на общую сумму 214 тыс. руб.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Отметим, что на конец первого квартала 2017 г. количество обращений граждан, в части промышленной безопасности, составило 9, что на 50% меньше, чем за аналогичный период 2016 г. (в 2016 г. – 18).

В качестве основных показателей, используемых КУ Ростехнадзора для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

КУ Ростехнадзора в 2015 - 2016 году удалось сохранить тенденцию к снижению аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах.

В частности, при осуществлении надзора за опасными производственными объектами выявляются проблемы, как общего характера, так и имеющие индивидуальный характер, применительно к конкретному виду надзора.

Например, к основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий относятся: недофинансирование мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности, в части замены морально и физически устаревшего оборудования, технических устройств.

К основным встречающимся нарушениям установленных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, и производства маркшейдерских работ относятся:

- несвоевременное выполнение намеченных мероприятий по безопасному ведению горных работ;
- несвоевременное маркшейдерское обеспечение горных работ;
- не укомплектованность предприятий специалистами соответствующего профиля и обслуживающего персонала.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела: недофинансирование мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности, в части замены морально и физически устаревшего оборудования.

В области надзора за грузоподъемными механизмами наблюдается тенденция снижения уровня производственного контроля, в части:

- выявления фактов эксплуатации технических устройств без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности и технических освидетельствований;
- допускается эксплуатация технических устройств обслуживающим персоналом и ответственными специалистами не аттестованными в соответствии со своими производственными и должностными инструкциями в установленном порядке;
- допускается эксплуатация технических устройств без наличия страхового полиса.

Основными и общими проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости предприятий,

эксплуатирующих опасные производственные объекты, являются: неправильная организация производства работ, нарушение регламента обслуживания, ревизии технических устройств, морально и физически устаревшее оборудование, износ основных фондов, низкий уровень квалификации специалистов и обслуживающего персонала, текучесть кадров.

С целью повышения уровня безопасности при эксплуатации подъемных сооружений и снижения уровня аварийности Ростехнадзором приняты следующие меры:

1. Приказом Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 внесены изменения в приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533- установлено требование по принятию решения о пуске башенных кранов в работу специалистом, ответственным за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, на основании предложений комиссии, с участием представителя Ростехнадзора.

2. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации, Ростехнадзором, в установленном порядке, внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Законопроектом предлагается опасные производственные объекты, на которых используются башенные краны, отнести к III классу опасности, что позволит осуществлять в отношении данных объектов плановые контрольно-надзорные мероприятия с периодичностью один раз в течение трех лет.

Отмечено преобладание аварий в лифтах, установленных в жилых зданиях, за которыми Ростехнадзором государственный контроль (надзор), на данный момент, осуществляется только в рамках контроля соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов", не устанавливающего достаточных требований к лифтам и устройствам безопасности на стадии их эксплуатации.

В целях реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 371-ФЗ "О внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации" и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.08.2016 № АХ-П9-4710, Ростехнадзором разработан и внесен, в установленном порядке, в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации о порядке организации безопасного использования и содержания лифтов, платформ подъемных для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Указанный Порядок включает требования к содержанию технической и сопроводительной документации, необходимой владельцу опасного объекта для его безопасного использования и содержания, к порядку ввода опасного объекта в эксплуатацию и его учета. Введены понятия ответственных специалистов и персонала, обслуживающих опасные объекты, а также требования к ним, установлены требования к специализированным организациям, осуществляющим установку (монтаж), демонтаж, техническое обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров, эскалаторов, наличие аварийно-технического обслуживания при эксплуатации всех указанных объектов, определяется периодичность проведения технического освидетельствования объектов в период назначенного срока службы и обследования после окончания назначенного срока службы.

По поручению Правительства Российской Федерации, с целью актуализации нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора и в связи с принятием Федерального закона от 09.03.2016 № 56-ФЗ, Ростехнадзором разработан и внесен, в установленном порядке, в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014

№ 848". Указанное постановление принято 19.08.2016 за номером 818, внесенные им изменения распространяются, в том числе на:

- список опасных объектов, расследование аварий на которых проводится в соответствии с постановлением;
- определение границ опасного объекта;
- органы государственной власти, в адрес которых эксплуатирующая организация обязана направить сведения об аварии на опасном объекте;

установление возможности использования в ходе расследования фото- и видеоматериалов.

Ростехнадзором внесены в Правительство Российской Федерации, согласованные с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, предложения, по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, предлагается установление административной ответственности руководителей и специалистов организаций, осуществляющих эксплуатацию указанных опасных объектов, за нарушение установленного порядка организации их безопасного использования. При этом, учитывая то, что значительное число юридических лиц, эксплуатирующих и обслуживающих указанные объекты, являются предприятиями и организациями, осуществляющими предоставление населению услуг в области жилищно-коммунального хозяйства, предлагается установить для таких организаций безальтернативную санкцию за грубые нарушения Порядка, в виде административного приостановления деятельности. Данное предложение направлено на недопущение дальнейшей эксплуатации технических устройств, создающих реальную опасность для жизни и здоровья людей, и одновременно позволяет не налагать на указанные организации дополнительную финансовую нагрузку, в виде уплаты штрафов.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

Планом нормотворческой деятельности Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год предусмотрена разработка следующих документов:

- Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 № 561» (в части оптимизации законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности по вопросу проектирования, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов подземного хранения газа (далее - ОПО ПХГ), в том числе уточнения понятия и требований к осуществлению объектного мониторинга (исключения различий в толковании понятий: «система контроля за эксплуатацией ПХГ» и «объектный мониторинг за эксплуатацией ПХГ» и как следствие, избыточности требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО ПХГ), регламентации проведения исследований скважин с межколонными давлениями (МКД) с целью оценки их безопасного состояния и минимизации риска возникновения происшествий, при эксплуатации скважин с МКД, включения требований к эксплуатации наземного оборудования ПХГ (компрессорных станций, установок подготовки газа, газосборных пунктов, трубопроводов, газо-и турбоперекачивающих агрегатов);

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огнеопасных и ремонтных работ»;

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации нефтепромысловых трубопроводов».

- федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в области государственного энергетического надзора и надзора за соблюдением законодательства в сфере государственного строительного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций и надзора за безопасностью лифтов.

Федеральный закон от 03.07.2016 № 371-ФЗ «О внесении изменения в статью 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (Правительство Российской Федерации получило полномочия по установлению требований к обеспечению безопасной эксплуатации лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов, движущихся пешеходных дорожек);

Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (изменены условия и порядок приобретения статуса СРО; скорректированы правила формирования компенсационного фонда возмещения вреда; дополнительно предусматривается формирование в ряде случаев компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, регламентированы правила размещения средств указанных фондов в банках; установлены новые требования к разработке СРО стандартов и внутренних документов);

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 № 818 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 № 848» (скорректированы правила проведения технического расследования причин аварий на лифтах, эскалаторах, за исключением эскалаторов в метрополитенах, подъемных платформах для инвалидов; уточнено понятие аварии на опасном объекте).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 31.03.2016 № 132 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в области безопасности гидротехнических сооружений.

Федеральный закон от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (законодательно установлены классы гидротехнических сооружений (далее – ГТС) и дифференцированный режим плановых проверок ГТС в зависимости от их класса, исключена необходимость разработки декларации безопасности на стадии эксплуатации в отношении ГТС IV класса, исключена обязанность владельцев ГТС III и IV классов создавать и поддерживать в состоянии готовности локальные системы оповещения, упрощена процедура получения разрешения для эксплуатации ГТС).

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2016 № 1149 «О внесении изменений в Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» (в части приведения в

соответствие с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 24.02.2016 № 67 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

приказ Ростехнадзора от 25.04.2016 № 159 «Об утверждении состава, формы представления сведений о гидротехническом сооружении, необходимых для формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений, и правил ее заполнения»;

приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 298 «Об утверждении Порядка предоставления информации из Российского регистра гидротехнических сооружений»;

приказ Ростехнадзора от 28.10.2016 № 441 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по государственной регистрации гидротехнических сооружений и ведению Российского регистра гидротехнических сооружений»;

приказ Ростехнадзора от 20.10.2016 № 428 «О внесении изменений в Дополнительные требования к содержанию деклараций безопасности гидротехнических сооружений и методику их составления, учитывающие особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.11.2011 № 625».

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 года № 401 и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Кавказскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса на конец первого квартала 2017 года составило 2915, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года количество ГТС сократилось на 60 % (на конец 1 кв. 2016 года количество ГТС составляло 4838, сокращение количества ГТС в 2017 г. вызвано объединением отдельных ГТС, принадлежащих одной организации и находящихся на одном водном объекте, в комплексы).

Из них:

17 комплексов ГТС жидких промышленных отходов;

48 комплексов ГТС топливно-энергетического комплекса;

2850 ГТС водохозяйственного комплекса, в том числе бесхозяйные ГТС – 1277.

ГТС распределены по классам следующим образом:

I класса – 5 комплексов;

II класса – 35 комплексов;

III класс – 350 комплексов;

IV класса – 2525 комплексов.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 16 комплексах ГТС,

В области государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений основные нарушения носят следующий характер.

Для организаций эксплуатирующих гидротехнические сооружения:

- отсутствие аттестации сотрудников в сфере безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений;
- наличие древесно-кустарниковой растительности на откосах гидротехнических сооружений, заиления, разрушения железобетонной облицовки;
- неисправность дренажной системы;
- нарушения антикоррозийной защиты на гидромеханическом оборудовании;
- отсутствие или неисправность контрольно-измерительной аппаратуры для проведения мониторинга состояния гидротехнического сооружения;
- отсутствие деклараций безопасности, разрешений на эксплуатацию, наличие согласованных Ростехнадзором правил эксплуатации ГТС.

Кроме того основной проблемой при осуществлении надзорной деятельности является наличие бесхозных гидротехнических сооружений и задачи, связанные с обеспечением их безопасности, а именно:

- отсутствие, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», разработанных и согласованных «Планов мероприятий по обеспечению безопасности по гидротехническим сооружениям, которые не имеют собственника или собственник которого неизвестен, либо от права собственности, на которое собственник отказался»;
- реализация мероприятий по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации органом по обеспечению безопасности ГТС в субъекте, наличие финансовых средств.

Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в сфере федерального государственного энергетического надзора

Федеральный закон от 01.05.2016 № 132-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности в сфере теплоснабжения» (установлены правовые основы федерального государственного энергетического надзора за соблюдением требований безопасности в сфере теплоснабжения);

постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2016 № 525 «О внесении изменений в Правила расследования причин аварий в электроэнергетике в целях оптимизации критериев, определяющих аварии, и регламентации процедур их расследования» (уточнены критерии аварий и скорректирован порядок проведения расследования их причин Ростехнадзором и эксплуатирующими организациями);

постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2016 № 701 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (федеральный государственный энергетический надзор распространен на отдельные категории потребителей электрической энергии);

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2016 № 1229 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения» (вносятся изменения в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, а также Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400, в части

уточнения полномочий Ростехнадзора и Минэнерго России в сфере теплоснабжения).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 03.02.2016 № 35 «О внесении изменений в Порядок согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства»;

приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 297 «О внесении изменений в отдельные Административные регламенты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственных функций в области осуществления федерального государственного энергетического надзора, энергетической эффективности и энергосбережения»;

приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 474 «Об утверждении порядка формирования комиссий по расследованию причин аварий в электроэнергетике».

Количество поднадзорных объектов электроэнергетики на конец первого квартала 2017 г. составило 3376, что на 16 % меньше, чем на конец первого квартала 2016 г. (на конец 1 кв. 2016 г. количество объектов составляло 4838. Значительное сокращение потребителей электроэнергетики связано с выходом Федерального закона 307 от 03.11.2015 № «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов», в соответствии с которым, Федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения).

За первый квартал 2017 г. по части энергетического надзора поступило 21 одно обращение от граждан, что на 5% больше, чем за аналогичный период 2016 г. (в 2016 г. – 20 обращений).

В части осуществления государственного энергетического надзора можно выделить следующие характерные нарушения, которые по своей природе имеют как и организационный характер, так и технический.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, являются снижение производственной дисциплины из-за текучести кадров, отсутствия специалистов, финансовых средств на предприятиях для внедрения новых технологий, а так же, отсутствие обновления основных производственных фондов путем технического перевооружения и реконструкции электростанций, электрических сетей (в частности замена ветхих деревянных опор), а также модернизация оборудования.

К организационным нарушениям можно отнести следующие часто встречающиеся факты:

- низкий уровень профессионализма собственников и руководителей предприятий, специалистов и обслуживающего персонала;
- отсутствие программ обучения по повышению квалификации теплоэнергетического персонала, согласованные в органах Ростехнадзора;
- отсутствие утверждённых перечней аварийного запаса расходных материалов и запасных частей на котельных и тепловых сетях;
- рабочие места не снабжены необходимыми инструкциями: производственными (эксплуатационными), должностными, по охране труда и о мерах по пожарной безопасности;
- не определяется руководителем Потребителя или структурного подразделения объём проверки знаний норм и правил, с учётом должностных обязанностей и характера производственной деятельности работника по соответствующей должности (профессии), а также требований тех

нормативных документов, обеспечение и соблюдение которых входит в его служебные обязанности;

- методики и программы проведения испытаний, инструментальных измерений, проводимых на тепловых энергоустановках, не согласовываются в органах государственного энергетического надзора.

К нарушениям, имеющим технический характер, относятся следующие часто встречающиеся виды нарушений:

- не проводятся в установленные сроки испытания и измерения электрооборудования в соответствии с нормами испытания;

- по истечению установленного срока службы электрооборудование не подвергается техническому освидетельствованию, с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации (с привлечением и ли без привлечения специализированной организации);

- эксплуатация морально и физически устаревшего оборудования и производства, сверхнормативный износ основных фондов;

- не соблюдение норм комплектования средствами защиты, используемых в электроустановках и др.

Вместе с тем, Кавказское управление Ростехнадзора является уполномоченным органом по проверке готовности субъектов энергетики и муниципальных образований к готовности к осенне-зимнему периоду и отопительному периоду. К проблемам, возникающим при проведении данных проверок, следует отнести несвоевременное выделение финансовых средств на подготовку к осенне-зимнему и отопительным периодам, несвоевременность проведения ремонтно-профилактических работ; оборудование, отработавшее нормативный срок службы; отсутствие в муниципальных образованиях квалифицированного персонала, низкая квалификация технического персонала энергоснабжающих организаций, влияющая на подготовку к отопительному периоду.