**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ**

**ПО НАПРАВЛЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛА ОБЩЕПРОМЫШЛЕННОГО И ГОРНОГО НАДЗОРА**

**КАВКАЗСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА НА 2022 ГОД**

**1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности объектов межрегионального отдела общепромышленного и горного надзора на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах";

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённому приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287).

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления деятельности в области в области промышленной безопасности объектов межрегионального отдела общепромышленного и горного надзора, обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности объектов межрегионального отдела общепромышленного и горного надзора, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Общее количество поднадзорных на предприятиях межрегионального отдела общепромышленного и горного надзора Кавказского управления Ростехнадзора в 2022 (юридических лиц, индивидуальных, эксплуатирующих ОПО) - 2515 (газового комплекса - 2092; химического комплекса – 423).

Общее количество поднадзорных ОПО (газового, химического комплекса - 4030 (I - класс опасности - 5; II - класс опасности - 727; III - класс опасности - 2490; IV- класс опасности - 808).

Число поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных, эксплуатирующих ОПО) горного надзора - 4.

Общее количество поднадзорных ОПО горного надзора – 5 (III - класс опасности 3 (2 карьера, 1 склад ВН); IV- класс опасности 2(карьера).

**1.1 Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности опытного применения технических устройств;

низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности;

производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям в вопросах организации, оснащения и аттестации.

несвоевременное проведение работ по диагностированию оборудования работающего под давлением;

несвоевременное проведения работ по экспертизе технических устройств; не выполнение в полном объёме специалистами и рабочими своих должностных и производственных обязанностей;

физический и моральный износ технологического и транспортного оборудования;

нарушение целостности, дефекты и отклонения от вертикали конструкций рабочих башен и силосных корпусов ряда элеваторов;

внедрение систем управления промышленной безопасностью и иных проектов, в том числе инновационных на поднадзорных объектах в отчётный период не осуществлялось.

**2. Цели и задачи реализации программы**

Целями реализации Программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести

к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований

до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению

**3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых можно отметить следующие тренды и тенденции:

снижение количества эксплуатируемых ОПО с опасными уровнями безопасности;

консервация и ликвидация нерентабельных ОПО и производств;

снижение количества ОПО, эксплуатируемых без проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;

**4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с требованиями [пункта 1 части 1 статьи 45](http://ivo.garant.ru/document/redirect/74449814/450101), статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ на официальном сайте Кавказского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования норм промышленной безопасности. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

**5. Отчетные показатели за 2021 год и проект   
отчетных показателей на 2022-2023 года**

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Период, год** | | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Количество аварий на ОПО МООГН | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО МООГН (человек) | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию**

**и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| Чалдаев Юрий Даниалович,  начальник межрегионального  отдела общепромышленного и горного надзора | (8793) 34-65-65  mogn@kav.gosnadzor.gov.ru |
| Суюнчев Тимур Абрекович,  заместитель начальника межрегионального  отдела общепромышленного и горного надзора | (8793) 34-65-65  mogn@kav.gosnadzor.gov.ru |
| Иванов Юрий Васильевич,  заместитель начальника межрегионального  отдела общепромышленного и горного надзора | (8793) 34-65-65  mogn@kav.gosnadzor.gov.ru |

**7. Перечень профилактических мероприятий,   
сроки (периодичность) их проведения**

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражаются в плане - графике реализации профилактических мероприятий, разрабатываемом и утверждаемом Кавказским управлением Ростехнадзора, согласно таблице № 2.

Таблица №2

**График реализации мероприятий при осуществлении по направлению федерального государственного надзора**

**в области промышленной безопасности объектов межрегионального**

**отдела общепромышленного и горного надзора по всем видам надзора**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных и письменных обращений поднадзорных организаций по вопросам обязательных требований | 2022 | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в квартал | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 3 | Размещение на официальном сайте Кавказского управления Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному несчастному случаю или аварийной ситуации, с целью доведения информации до поднадзорных организаций, для совершенствования ими работы, направленной на предупреждение аварий и несчастных случаев на ОПО | 2022 | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация и публикация на сайте Кавказского управления Ростехнадзора перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | 2022 | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение совещаний с представителями поднадзорных организаций на тему «Анализ уровня безопасности на поднадзорных объектах». | 2022 | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

**8. Методы применения к организациям эксплуатирующие ОПО**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Меры стимулирования** | | | |
| Меры стимулирования добросовестности  (оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты).  Заявитель вместе  с заявлением о проведении оценки добросовестности направляет  в Кавказское управление Ростехнадзора документы  и информацию, подтверждающие соблюдение требований, в области промышленной безопасности в соответствии с  Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";  Законом Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" | Постоянно | Межрегиональный  отдел общепромышленного и горного надзора Кавказского управления Ростехнадзора;  Должностные лица обособленных структурных подразделений КУ Ростехнадзора,  ответственные за выполнение мероприятий Программы. | Статья 48 Федерального закона  от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;    Федеральный закон от 21.07.1997  № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";  Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" |
| **Объявление предостережения** | | | |
| Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | Постоянно | Межрегиональный  отдел общепромышленного и горного надзора Кавказского управления Ростехнадзора;  Должностные лица обособленных структурных подразделений КУ Ростехнадзора,  ответственные за выполнение мероприятий | Федерального закона  от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;    Федеральный закон от 21.07.1997  № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";  Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах |
| **Консультирование** | | | |
| Консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) сооружений) | Постоянно | Межрегиональный  отдел общепромышленного и горного надзора Кавказского управления Ростехнадзора;  Должностные лица обособленных структурных подразделений КУ Ростехнадзора,  ответственные за выполнение мероприятий. | Федерального закона  от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ; |

Таблица № 3

**Показатели результативности и эффективности Программы**

| №  п/п | Профилактическое мероприятие | 2020 г. | 2021 г. | Прогноз  на 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | 100 % | 100 % | 100 % |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | 100 % | 100 % | 100 % |
| 3. | Меры стимулирования добросовестности | - | - | 100 % |
| 4. | Объявление предостережения | 50 | 321 | + 5 % к показателям прошлого года |
| 5. | Консультирование | - | - | 100 % |