



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)
КАВКАЗСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

«12» марта 2024

№ ДР-410-162-0

Железноводск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Кавказском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. «248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 38 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1080, п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Кавказском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год.

Руководитель

 А.В. Цалиев

Утвержден приказом Кавказского
управления Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «12» 03 2024 г. № 10-410-162-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Кавказском управлении Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору при
осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 №1892;

Правила организации технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики, утвержденных приказом Минэнерго России от 25.10.2017 №1013;

Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 4 октября 2022 г. № 1070;

Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных приказом Минсельхоза России от 31 июля 2020 г. № 438.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Кавказскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) составляет 2134, из них:

22 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

38 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

2074 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 364.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано), несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано)».

В 2023 году Кавказским управлением Ростехнадзора:

утверждено 74 декларации безопасности ГТС;

согласовано 99 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 43 разрешения на эксплуатацию ГТС;

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Кавказским управлением Ростехнадзора проведено 38 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 26), из них плановых – 18 (в 2022 году – 2), внеплановых – 20 (в 2022 году – 24), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 143 (в 2022 году – 129).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1306 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 103 административных наказаний в виде административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1992 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности – не применялся.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

нарушение целостности межплиточных швов;
коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В 2023 году Ростехнадзором проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

1. Организована работа по пересмотру нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

2. Подготовлены приказы Ростехнадзора от 9 января 2023 г. № 1, от 17 марта 2023 г. №120 и от 20 октября 2023 г. №376 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. №81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

3. Разработаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений»;

«Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений».

4. Разработан и утвержден приказ Ростехнадзора от 21 декабря 2023 г. № 468 «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических

сооружений), утвержденный приказом Ростехнадзора от 20 июля 2023 г. № 268»

5. Разработаны проекты приказов Ростехнадзора:

«Об утверждении Федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)»;

«Об утверждении Федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений»;

«Об утверждении формы акта преддекларационного обследования гидротехнического сооружения (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)»;

«О внесении изменений в Методику определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденную приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 516».

Изданы:

Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» статью 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 1825 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 401»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2023 г. № 1843 «О внесении изменений в Правила проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения»;

приказ Ростехнадзора от 29 мая 2023 г. № 197 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой по экологическому технологическому и атомному надзору при проведении плановых выездных проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений»;

приказ Ростехнадзора от 20 июля 2023 г. № 268 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований,

используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Кавказским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 297 опасных объектов было объявлено 155 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Кавказского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов - 1148;

проведены семинары, вебинары и конференции - 4;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований - 406.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- самовольное строительство гидротехнических сооружений;
- о нарушении режимов водопользования.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие финансирования обязательных мероприятий по соблюдению требований, установленных в нормативных правовых актах и нормативных технических документах в области безопасности ГТС. Данная проблема относится к предприятиям всех форм собственности;

отсутствие квалифицированного персонала и достаточной численности служб эксплуатации на объектах;

Кавказское управление Ростехнадзора продолжает работу по реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Определены дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений, такие как:

- реализовать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований отдельных статей 117-ФЗ от 21.07.1997 «О безопасности гидротехнических сооружений», вступающих в действие в 2024 году;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.