

**Вопрос 1. Какой порядок и основания для продления сроков исполнения предписаний, в случае необходимости устранения нарушений, требующих значительные временные периоды? Какие документы необходимо направить в надзорный орган?**

**(Ген. директор ООО «Ставролен» А.В. Афонин)**

**Ответ:** Административные регламенты Ростехнадзора разрешают, в случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам, по обращению юридического лица, индивидуального предпринимателя, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее 10 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения, с аргументированным ходатайством о продлении срока исполнения предписания (далее - ходатайство), продлевать сроки предписания.

К ходатайству прилагаются документы, обосновывающие продление срока, материалы о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающие принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасную эксплуатацию гидротехнических сооружений и (или) основного оборудования до устранения нарушений, указанных в предписании.

Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания принимается руководителем (заместителем руководителя) Ростехнадзора (территориального органа Ростехнадзора) в срок не более 10 рабочих дней со дня его регистрации в Ростехнадзоре (территориальном органе Ростехнадзора).

В случае принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства указываются причины, послужившие основанием для отказа в удовлетворении ходатайства.

Данная процедура определена пунктом 84 «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных

производственных объектах» (зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 марта 2016 регистрационный № 41499).

Решение Ростехнадзора (территориального органа Ростехнадзора) по результатам рассмотрения ходатайства направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

**Вопрос 2. Организация владеет на праве собственности взрывоопасным объектом (котельная). Деятельность по эксплуатации данного объекта осуществляет арендатор котельной. Кто из двух организаций должен получить лицензию на право эксплуатации взрывоопасного объекта?**

*(Ген. Директор ОАО «Вэлан», А.Н. Ушаков)*

**Ответ:** В соответствии со статьей 606 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение или пользование.

При передаче объекта в аренду арендодатель утрачивает право владения и (или) пользования переданным объектом (в зависимости от условий договора) на срок, определённый договором аренды. Соответственно действие лицензии на эксплуатацию опасных объектов, полученной арендодателем, не распространяется на объект, переданный в аренду. На основании изложенного в период действия договора аренды лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности обязана иметь организация-арендатор.

**Вопрос 3. Можно ли снять с регистрации ОПО, не дожидаясь пока новый собственник зарегистрирует его в реестре ОПО?**

*(Директор ООО «Аметист-ЮГ» Е.Г. Чесноков)*

**Ответ:** Действующими нормативными актами – «Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» (утв. приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016г. №494) и Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (утв.

приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016г. №495, зарег. в Минюсте 22 февраля 2017г. №45760) не ограничивается право организации исключить ОПО из государственного реестра до регистрации его новым собственником.

**Вопрос 4. Почему должностные лица Ростехнадзора применяют статью 9.1, а не 19.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации при привлечении к административной ответственности за непредставление сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности до 1 апреля соответствующего календарного года?**

*(Главный инженер ООО «Шигл», А.Н. Алхимов)*

**Ответ:** Срок представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности установлен в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и в Правилах организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 N 263, следовательно, его несоблюдение относится к нарушениям требований промышленной безопасности опасных производственных объектов. Предоставление указанных сведений является непосредственной обязанностью общества, вытекающей из требований промышленной безопасности, и охватывается составом правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Часть 1 статьи 9.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, предусматривающая ответственность за нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, является специальной нормой по отношению к статье 19.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в связи, с чем подлежит применению специальная норма.

**Вопрос 5. Какие меры принимает Ростехнадзор для профилактики нарушений?**

*(Ген. Директор ЗАО «Холод» В.В. Соломко)*

**Ответ:** Порядок организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, регламентируется статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора) осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Во исполнение данного требования, приказом Ростехнадзора от 29.12.2016 № 585 утверждена «Программа профилактических мероприятий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований».

В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора), в том числе Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору:

1) размещают на официальных сайтах в сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора) перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований органы государственного контроля (надзора), подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдают в установленном законодательством порядке предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Вопрос 6. Почему должностные лица Ростехнадзора по результатам проверки привлекают к административной ответственности как должностное лицо, так и юридическое лицо, тогда как в организации имеется приказ о назначении ответственного за организацию промышленной безопасности?**

**(Индивидуальный предприниматель Забелин А.А.)**

**Ответ:** Согласно частям 2, 3 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению;

- назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Из понимания указанных норм законодательства наличие приказа о назначении ответственного должностного лица не освобождает организацию от контроля за деятельностью работников, как и не освобождает от ответственности юридическое лицо, если будет установлено, что данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по контролю за соблюдением правил и норм ответственными работниками.

**Вопрос 7. В каких случаях пользователю недр могут отказать в согласовании годового плана развития горных работ?**

**(Ген. Директор ОАО «КПП Кировский» Н.В. Рябко)**

**Ответ:** согласно пункту 19 Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2015 № 814 основаниями для принятия решения об отказе в согласовании плана или схемы развития горных работ являются:

а) несоблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о недрах и законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности, стандартами Российской Федерации в части безопасного ведения горных работ, в части предупреждения и устранения вредного влияния горных работ на население, окружающую среду, здания и сооружения, а также в части несоблюдения условий лицензии на пользование недрами и положений технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых;

б) отсутствие геологического и маркшейдерского обеспечения горных работ, необходимого для достоверного учета параметров горных разработок и прогнозирования опасных ситуаций, а также отсутствие установленной геологической и маркшейдерской документации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

в) несоответствие состава, содержания, оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами требованиям, установленным органом государственного горного надзора, а также выявление недостоверных сведений в представленных документах;

г) отсутствие обоснования соблюдения условий безопасного недропользования.

**Вопрос 8. Каким образом можно внести изменения в реестр опасных производственных объектов с учетом изменений в порядке идентификации ОПО - в части изменения наименований ранее зарегистрированных ОПО, укрупнения объектов?**

**(Директор АО «Андроповский крайгаз» М.С. Васильев)**

**Ответ:** С 1 января 2018 г. вступают в силу п.11 и приложение 1 к Требованиям регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495. В приложении 1 к Требованиям существенно изменились

типовые наименования ОПО и особенности их идентификации. Согласно п.11 Требований приведение в соответствие наименований зарегистрированных опасных производственных объектов до вступления в силу настоящих Требований осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов.

**Вопрос 9. Проблема строительства в охранных зонах магистральных газопроводов. Кто отвечает за соблюдение зон и какова роль Ростехнадзора в данном вопросе?**

**(Начальник службы промышленной и пожарной безопасности ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» С.В. Глодов)**

**Ответ:** В соответствии с разделом 4. «Правил охраны магистральных трубопроводов», утв. Минтопэнерго РФ 29.04.1992, Постановлением Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 №9, а так же п. 3. «Правил охраны магистральных газопроводов», утв. постановлением Правительства Российской Федерации №1083 от 08.09.2017, для исключения возможности повреждения трубопроводов (при любом виде их прокладки) устанавливаются охранные зоны. Пункт 1.3. «Правил охраны магистральных трубопроводов» устанавливает обязательность исполнения предприятиями трубопроводного транспорта указанных «Правил».

Ответственность за нарушения запретов либо несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов предусмотрена ст.11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст.23.31 КоАП РФ Ростехнадзор наделен полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.11.20.1 КоАП РФ.

Вместе с тем, Ростехнадзор не наделён полномочиями по поиску лиц допустивших нарушения несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов.

Следовательно, работа по установлению лиц нарушивших охранные зоны магистральных газопроводов ложится на плечи предприятий трубопроводного транспорта в тесном взаимодействии с правоохранительными органами и органами местного самоуправления.

Вопрос обязания устранения нарушений охранных зон магистральных газопроводов решается предприятием трубопроводного транспорта, рамках гражданско-правового спора.

**Вопрос 10. Какова позиция (мнение) Ростехнадзора в отношении опасных производственных объектов у которых отсутствуют собственники и отсутствуют эксплуатирующие организации обеспечивающие безопасную эксплуатацию данных объектов?**

**(Начальник службы промышленной и пожарной безопасности ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» С.В. Глодов)**

**Ответ:** Согласно статье 8. Федерального закона №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 необходимо разрабатывать проектную документацию на ликвидацию опасного производственного объекта, провести экспертизу промышленной безопасности проекта и, получив положительное заключение экспертизы промышленной безопасности, произвести демонтаж посредством специализированной организации, имеющей соответствующую аккредитацию для проведения данного вида работ.

Возникает логический вопрос, кто должен это делать, если ОПО является бесхозной?! Ситуация очень сложная.

В силу статья 225 Гражданского кодекса Российской Федерации выявление бесхозного имущества, а также проведение с ним работы, в том числе по оформлению прав и приведению его в надлежащий вид, являются прямыми полномочиями органов местного самоуправления.

Правовые основания для признания права муниципальной собственности на бесхозное и выморочное недвижимое имущество определены гражданским законодательством. Вопросы, касающиеся принятия на учет и снятия с учета бесхозных недвижимых вещей, регулируются Приказом Минэкономразвития России от 10.12.2015г. №931.

Кроме того, в силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за местным самоуправлением закреплены обязанности благоустройства территории соответствующего муниципального образования.

Следовательно, из сказанного соблюдение требований статьи 8 Федерального закона 116 возлагается на органы местного самоуправления со дня регистрации права собственности на бесхозные ОПО на территориях которых они находятся.

**Вопрос 11. На основании приказа по эксплуатирующей организации, опасные производственные объекты законсервированы и не эксплуатируются. Оформлен акт консервации объектов. При**



***проведении проверочных мероприятий инспектор Ростехнадзора требует документацию на консервацию объектов и положительное заключение экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию. Правомочно ли требование инспектора?***

**Ответ:** В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 8 Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности. Не допускаются консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности. Требование к проведению экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию и ликвидацию опасных объектов определено пунктом 1 статьи 13 ФЗ № 116-ФЗ «О промышленной безопасности». Требование инспектора законно и правомочно.

***Вопрос 12. Вправе ли Ростехнадзор требовать от заказчика проведения экспертизы промышленной безопасности заводского оборудования, имеющего паспорт и сертификат завода-изготовителя (в частности шкафов газораспределительных установок)?***

***(Ген. Директор ОАО «Пятигорский хлебокомбинат» В.А. Акульшин)***

**Ответ:** Согласно статье 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", экспертизе промышленной безопасности подлежат технические устройства, процедуры оценки соответствия которых не установлены техническими регламентами (в основной массе – это оборудование, изготовленное до дня вступления в силу действующих технических регламентов).

Оценка соответствия по законодательству о техническом регулировании проводится либо в форме сертификации в аккредитованных Росаккредитацией органах, либо в форме декларирования соответствия.

Наличие каких-либо иных документов (в том числе от завода-изготовителя) не является основанием не проводить экспертизу.

**Вопрос 13. Структурные подразделения регионгаза принуждают организации брать на баланс шкафного распределительного пункта (ШРП) понижающие давление, тем самым делая сеть газопотребления школ и других социальных объектов опасным производственным объектом, искусственно повышая их количество?**

**(Руководитель регионального отделения РСПП КЧР А.Х. Тамбиев)**

**Ответ:** Государственная регистрация опасных производственных объектов осуществляется в соответствии с административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 №494.

К сожалению, в полномочия Ростехнадзора не входят вопросы определения балансовой принадлежности ШРП. Включение в баланс ШРП разрешается в рамках гражданско-правовых договорённостей контрагентов. В случае принуждения принятия заведомо невыгодных условий договора под угрозой отказа от заключения договора газоснабжения, что является злоупотребление правом, Вы вправе обратиться в правоохранительные органы.

**Вопрос 14. Почему Кавказское управление не использует предупреждение, как меру ответственности за впервые совершенное нарушение по непредставлению сведений об организации производственного в установленный срок? И почему в случае принятии решения суда об изменении штрафа на предупреждение Кавказское управление обжалует указанное решение в вышестоящие суды?**

**(Ведущий советник аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в КБР М. Кербиева)**

**Ответ:** При принятии решения о применении штрафа за непредставление сведений об организации производственного контроля в установленный срок Кавказское управление оценивает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей.

Частью 1 статьи 4.1.1. КоАП РФ установлено, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за

впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Статьей 9.1 КоАП РФ не предусмотрено административное наказание в виде предупреждения, следовательно, для применения санкции в виде предупреждения необходима совокупность условий ст.4.1.1 и ст.3.4 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершённые административные правонарушения при отсутствии возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, вместе с тем нарушения в сфере промышленной безопасности (эксплуатация опасного объекта) создают и всегда несут потенциальную угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей.

Из преамбулы Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» следует, что данный Закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

В соответствие со статьей 1 Закона №116-ФЗ под промышленной безопасностью опасных производственных объектов понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. Согласно пункту 1 статьи 11 Закона №116-ФЗ организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации. Пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ определено, что сведения об организации производственного контроля за соблюдением

требований промышленной безопасности представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 01 апреля соответствующего календарного года. Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

Требования законодательства в области промышленной безопасности направлены на поддержание состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасном производственном объекте и последствий указанных аварий, сам факт несоблюдения которых создает существенную угрозу охраняемым общественным отношениям. Существенная угроза охраняемым правоотношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права. Следовательно, наличие или отсутствие существенной угрозы охраняемым правоотношением может быть оценено судом только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Учитывая, что в состав сведений, представляемых в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 №263, входят сведения, в том числе и по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте, состоянии технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, сведения о выполнении плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности за предыдущий год, Управление считает, что в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо неблагоприятных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении Общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей относительно промышленной безопасности, к формальным требованиям публичного права, в связи с чем Кавказское управление считает, что не может быть применено предупреждение.

По этой же причине обжалуются решения судов, которыми штраф замен на предупреждение с целью недопущения негативной судебной практики. В настоящий момент приняты решения судов апелляционной инстанции поддержавших позицию Кавказского управления.

***Вопрос 15. Какие основания проведения внеплановых проверок?***

**Ответ:** Основания внеплановых проверок перечислены в статье 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» это:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

1.1) поступление в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав

Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

2.1) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 1 и 2 статьи 8.1 настоящего Федерального закона, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Иными нормативно правовыми актами предусмотрены дополнительные основания для проведения внеплановой проверки.

Так, статье 16 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предусмотрено проведение внеплановой проверки на основании поступившего в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности уведомления об исполнении предписания.

***Вопрос 15. В каком количественном составе должна создаваться комиссия по проверке знаний, в соответствии с пунктом 26 положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 года № 37?***

***(Директор ЧОУ ДПО «Южный Центр Подготовки Кадров» Е.Н. Быкова)***

**Ответ:** в соответствии с пунктом 26 положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 года № 37 В организациях, указанных в пункте 2 настоящего Положения, разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном в этих организациях, производственные инструкции. Производственные инструкции разрабатываются на основании квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках, и/или профессиональных стандартов по соответствующим профессиям рабочих, а также с учетом особенностей технологических процессов конкретного производства. Указанные инструкции находятся на рабочих местах и выдаются под роспись рабочим, для которых обязательно знание этих инструкций. Перед допуском к самостоятельной работе после инструктажа по безопасности рабочие проходят проверку знаний инструкций.

Проверка знаний проводится в комиссии организации или подразделения организации, состав комиссии определяется приказом по организации.

В связи с изложенным, вопрос количественного состава комиссии разрешается самой организацией